

**Uchwała Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Przystajń**

z dnia 27 maja 2019 r.

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium
Wójtowi Gminy Przystajń z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 270 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.) **Komisja Rewizyjna Rady Gminy Przystajń uchwała, co następuje:**

§ 1.

Wystąpić do Rady Gminy Przystajń z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Przystajń z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Przystajń działająca w składzie:

1. *Janusz Leśniak* - Przewodniczący Komisji,
2. *Jadwiga Górnik* - Wiceprzewodnicząca Komisji,
3. *Edward Chamela* - Członek Komisji,
4. *Zbigniew Marczak* - Członek Komisji,

na posiedzeniu w dniu 27 maja 2019 r. pozytywnie zaopiniowała wykonanie przez Wójta Gminy Przystajń budżetu za 2018 rok. Powyższe nastąpiło w wyniku rozpatrzenia przez Komisję na posiedzeniach w dniach 15 kwietnia 2019 r. i 27 maja 2019 r. rocznego sprawozdania finansowego Gminy Przystajń za 2018 rok, sprawozdania Wójta z wykonania budżetu Gminy Przystajń za 2018 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Przystajń. Komisja Rewizyjna uwzględniała przy opiniowaniu wykonania budżetu wyniki swojej całorocznej działalności kontrolnej, w szczególności: kontrolę realizacji uchwał podjętych przez Radę Gminy Przystajń w 2018 r. Komisja zwróciła również uwagę na rezultaty działalności kontrolnej podejmowanej przez organy kontroli zewnętrznej, w szczególności Samorząd Województwa Śląskiego w związku z przyznanymi Gminie dotacjami na realizację inwestycji współfinansowanych ze środków europejskich.

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2018 rok stanowi załącznik do uchwały.

Wniosek został przyjęty w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

- za uchwaleniem wniosku o udzielenie absolutorium – 4 głosy,
- przeciwko – 0 głosów,
- wstrzymujących się – 0 głosów.

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Przystajń**

mgr inż. *Janusz Leśniak*

Załącznik do Uchwały Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Przystajń z dnia 27 maja 2019 r.
w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium
Wójtowi Gminy Przystajń
z tytułu wykonania budżetu za 2018 rok

Opinia
Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Przystajń
z dnia 27 maja 2019 r.
o wykonaniu budżetu Gminy Przystajń za 2018 rok

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Przystajń na posiedzeniach w dniach 15 kwietnia 2019 r. i 27 maja 2019 r. rozpatrzyła roczne sprawozdanie finansowe Gminy Przystajń za 2018 rok, sprawozdanie Wójta z wykonania budżetu Gminy Przystajń za 2018 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego Gminy Przystajń. Komisja Rewizyjna uwzględniła przy opiniowaniu wykonania budżetu wyniki swojej całorocznej działalności kontrolnej, w szczególności: kontrolę realizacji uchwał podjętych przez Radę Gminy Przystajń w 2018 r. Komisja zwróciła również uwagę na rezultaty działalności kontrolnej podejmowanej przez organy kontroli zewnętrznej, w szczególności Samorząd Województwa Śląskiego w związku z przyznanymi Gminie dotacjami na realizację inwestycji współfinansowanych ze środków europejskich.

W wyniku wyżej opisanych działań Komisja Rewizyjna stwierdza, że:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Przystajń budżet na 2018 rok przewidywał dochody w kwocie **28 581 241,71 zł**. W toku wykonywania budżetu plan dochodów korygowano Uchwałami Rady oraz Zarządzeniami Wójta. Łącznie zaplanowane dochody po zmianach to kwota **29 711 860,04 zł**. Dochody wykonano w kwocie **27 216 168,86 zł**, co stanowiło **91,60 %** planu dochodów. Struktura osiągniętych dochodów: dochody bieżące – **24 447 340,79 zł** (**100,85 %** dochodów bieżących), dochody majątkowe – **2 768 828,07 zł** (**50,59 %** dochodów majątkowych). Największe znaczenie w dochodach ogółem w 2018 r. stanowiły: dotacje celowe z budżetu państwa – **8 890 601,01 zł** (**32,66 %**), subwencje - **8 177 221,00 zł** (**30,05 %**), dochody własne - **8 507 786,02 zł** (**31,26 %**), dochody na projekty z udziałem środków z budżetu UE - **1 701 814,75 zł** (**6,25%**).
2. Uchwalony przez Radę Gminy Przystajń budżet przewidywał wydatki w kwocie **33 975 467,27 zł**. Po zmianach w toku wykonywania budżetu dokonanych przez Radę Gminy Przystajń w drodze Uchwał oraz przez Wójta w drodze Zarządzeń budżet przewidywał realizację wydatków w kwocie **36 862 161,38 zł**. Wydatki wykonano w kwocie **33 440 454,11 zł**, co stanowiło **90,72 %** planu wydatków.

Na realizację inwestycji (wydatki majątkowe) zaplanowano w budżecie Gminy Przystajń kwotę **13 927 178,87 zł**, wydatkowano kwotę **11 351 127,63 zł**, co stanowiło **81,50 %** planowanych wydatków na inwestycje. W 2018 r. Gmina Przystajń największe wydatki poniosła w dziale: oświata i wychowanie - **8 881 868,50 zł**, rolnictwo i łowiectwo - **8 040 553,14 zł**, rodzina - **6 279 130,14 zł**. Niezrealizowane inwestycje to: budowa chodnika przy drodze powiatowej w Podłężu Szlacheckim, termomodernizacja budynku GPP w Przystajni, wykonanie monitoringu GPP w Przystajni, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków - etap II, budowa oświetlenia ulicznego w miejscowości Brzeziny FS, zagospodarowanie przestrzeni publicznej w centrum miejscowości Przystajń – Rynek, montaż instalacji fotowoltaicznych na 4 obiektach użyteczności publicznej, budowa dodatkowego zbiornika na wodę. Niższe wykonanie wydatków majątkowych wynikało z kwot po zapytaniach ofertowych i przetargach oraz przesunięcia terminów wykonania niektórych inwestycji na 2019 rok.

Na wydatki bieżące budżetu Gminy Przystajń zaplanowano kwotę **22 934 982,51 zł**, zrealizowano wydatki w kwocie **22 089 326,48 zł**, co stanowiło **96,31 %** ogółu planowanych wydatków bieżących.

3. Deficyt budżetu Gminy Przystajń wyniósł **6 224 285,25 zł**.
4. Dotacje w 2018 r. zrealizowane zostały w wysokości **800 802,46 zł**, w tym dotacje celowe - **150 811,16 zł** oraz dotacje podmiotowe – **649 991,30 zł**.
5. Zaplanowane przychody po zmianach budżetu wyniosły **7 715 500,00 zł**, a zostały zrealizowane w kwocie **7 507 904,13 zł**.
6. Zaplanowane rozchody po zmianach budżetu wyniosły **565 198,66 zł** i w tej kwocie zostały zrealizowane. Ze środków budżetu Gminy spłacono następujące raty: **400 000,00 zł** tytułem spłaty Obligacji A 15; **39 618,66 zł** tytułem spłaty pożyczki w WFOŚiGW (budowa kanalizacji); **68 000,00 zł** tytułem spłaty pożyczki w WFOŚiGW (stacja uzdatniania wody); **41 724,00 zł** tytułem spłaty pożyczki w WFOŚiGW (modernizacja źródła ciepła); **15 856,00 zł** tytułem spłaty pożyczki w WFOŚiGW (rozbudowa Szkoły Podstawowej w Borze Zajacińskim).
7. Komisja Rewizyjna, mając na względzie ostatecznie zaplanowane (czyli po zmianach) kwoty dochodów i przychodów budżetu oraz ostatecznie zaplanowane kwoty wydatków i rozchodów budżetu, ustaliła, że budżet w 2018 r. został zrównoważony.
8. Zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku z tytułu zaciągniętych pożyczek i obligacji wyniosło **7 680 517,00 zł**, w tym pożyczki **2 450 517,00 zł**, a obligacje **5 230 000,00 zł**. Komisja pragnie zauważyć, że stan zadłużenia Gminy na koniec 2018 r. w porównaniu do roku poprzedniego wzrósł o kwotę **4 624 146,52 zł**.

9. Łączna kwota zaległości podatkowych, opłat za dostawę wody i opłat adiacenckich należnych Gminie Przystajń w 2018 r. pomimo odpowiedniej i aktywnej polityki wobec dłużników wyniosła **159 456,01 zł**. W 2018 r. na zaległości z tytułu łącznego zobowiązania pieniężnego i opłaty adiacenckiej wystawiono upomnienia w ilości **238 sztuk** na łączną kwotę **66 410,23 zł** oraz **155 sztuk** tytułów wykonawczych na kwotę **53 591,40 zł**, a na podatek od środków transportowych wystawiono **5 sztuk** upomnień na kwotę **11 260,00 zł** oraz **5 sztuk** tytułów wykonawczych na kwotę **11 037,00 zł**. W wyniku prowadzonej windykacji przez Urząd Skarbowy uzyskano kwotę **43 896,72 zł** wpłat na poczet zaległości. Dokonano wpisu hipoteki przymusowej w kwocie **254 737,42 zł**. Zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosiły **35 261,56 zł**. W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. wystawiono **156 sztuk** upomnień na kwotę **22 788,11 zł**, z czego spłacono **11 663,30 zł**. Zaległości dotyczące opłat za wodę na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniosły **46 524,22 zł**. Na część należności wystawione zostały upomnienia i wezwania do zapłaty dla **187 osób**, wydano **4** prawomocne wyroki sądowe o zapłatę należności za wodę, część zalegających została oddana do egzekucji komorniczej.
10. Gmina Przystajń w 2018 roku nie posiadała i nie udzielała poręczeń.
11. Gmina Przystajń w 2018 r. osiągnęła przychody w kwocie **25 762,72 zł** z tytułu lokowania środków na lokatach terminowych w innych bankach.
12. W 2018 r. Gmina Przystajń nie udzieliła pożyczki.
13. Opis wydatków z rezerw budżetowych zawarto w załączniku do opinii.
14. W roku budżetowym 2018 r. Rada Gminy Przystajń nowelizowała budżet, zaś Wójt Gminy Przystajń wydawał zarządzenia dotyczące zmian w planie finansowym Gminy. Wójt działał w tym zakresie na podstawie upoważnień ustawowych, zawartych w ustawie o finansach publicznych, a w zakresie zmian dotyczących wynagrodzeń, uposażeń i wydatków majątkowych został upoważniony przez radę gminy w uchwale budżetowej. Zmiany budżetu, w tym przeniesienia kwot z rezerwy ogólnej najczęściej uzasadniano koniecznością dostosowania planu wydatków do bieżących potrzeb, otrzymanymi dotacjami celowymi na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami, wykonywaniem zadań bieżących.
15. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Zamawiający w toku postępowań stosował przepisy ustawy z 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Na tej podstawie zasadny jest wniosek, że w zakresie nabywania usług, dostaw czy robót budowlanych, do których obligatoryjnie stosowano przepisy o zamówieniach publicznych. Gmina Przystajń dokonywała wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny. Na powyższy wniosek wskazują też kontrole zewnętrzne dotyczące realizacji inwestycji współfinansowanych

z udziałem środków europejskich. Zasady udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej tzw. kwot progowych ustalono w drodze zarządzenia Wójta (tzw. Regulamin udzielania zamówień publicznych w Urzędzie Gminy Przystajń, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro). Wydatki dokonywane były w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z ich zaplanowanym przeznaczeniem.

16. W toku wykonywania budżetu Gminy Przystajń na rok 2018 nie podjęto decyzji, o których mowa w art. 260 ustawy o finansach publicznych, o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych.
17. W 2018 r. gminne jednostki oświatowe nie gromadziły dochodów na tzw. rachunkach dochodów własnych, a uzyskane dochody odprowadzały na rachunek Gminy Przystajń.
18. Komisja Rewizyjna wskazuje, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, i podobnie jak sprawozdanie finansowe Gminy Przystajń za 2018 r. zostało przedłożone Radzie z zachowaniem terminów ustawowych.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Przystajń, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a przede wszystkim stan zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości zaplanowanych **pozytywnie opiniuje wykonanie przez Wójta Gminy Przystajń budżetu Gminy Przystajń za 2018 rok.**

Podpisano:

1. Przewodniczący Komisji – Janusz Leśniak -
2. Wiceprzewodnicząca Komisji – Jadwiga Górnik -
3. Członek Komisji – Edward Chamela -
4. Członek Komisji – Zbigniew Marczak -

Załącznik do Opinii Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Przystajń
z dnia 27 maja 2019 r.
o wykonaniu budżetu Gminy Przystajń za 2018 rok

1) Informacja dotycząca wykorzystania rezerwy ogólnej w 2018 r.

Plan na 2018 r. 35 700,00 zł.

Lp	Data	Kwota	§	Cel
1.	Zarządzenie 25/2018 12.02.2018	- 440,35	75095 - 4170 75095 - 4110	Koszty roznoszenia decyzji podatkowych
2.	Zarządzenie 56/2018 16.05.2018	- 2 878,00	75023 - 4560	Odsetki od niewykorzystanej zaliczki dot. zadania Budowa kanalizacji sanitarnej etap VI
3.	Zarządzenie 76/2018 24.07.2018	- 5 200,00	01022 - 4300 01022 - 4210	Ochrona zwierząt
4.	Zarządzenie 93/2018 10.09.2018	- 4 000,00	75075 - 4300	Wydatki dot. promocji gminy
5.	Zarządzenie 117/2018 16.11.2018	- 1 500,00	80113 - 4300	Usługa dowozu uczniów do szkół
6.	Zarządzenie 123/2018 4.12.2018	- 3 010,00	80113 - 4110 75095 - 3110	Składki społeczne wynagrodz. pracowników społeczno – użytecznych
Ogółem wykorzystana kwota		17 028,35 zł.		

2) Informacja dotycząca wykorzystania rezerwy celowej (zarządzanie kryzysowe) w 2018 r.

Plan na 2018 r. 59 300,00 zł.

Lp	Data	Kwota	§	Cel
Ogółem wykorzystana kwota		0,00 zł.		

3) Informacja dotycząca dotacji otrzymanych w 2018 r. z tytułu zwrotu za wykonane inwestycje i poniesione wydatki Funduszu Sołeckiego za 2017 r.

Rozdział 75814 - Różne rozliczenia finansowe

W ramach funduszu sołeckiego wykonano wydatki na łączną kwotę 217 562,77 zł.

Decyzją Wojewody Śląskiego Nr FBI. 3111.201.4.2018 z dnia 28 sierpnia 2018 r. otrzymano zwrot środków z funduszu sołeckiego w wysokości 76 046,89 zł. w tym:

§ 2030 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin) na kwotę 41 946,31 zł.

§ 6330 - Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin) na kwotę 34 100,58 zł.

4) Informacja dotycząca dotacji dla Powiatu Kłobuckiego

Zgodnie z Uchwałą Nr XXXVII.332.2017 Rady Gminy Przystajń z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Kłobuckiego przez Gminę Przystajń w wysokości 3 000,00 zł. na dofinansowanie zakupu autobusu 24 osobowego do przewozu osób niepełnosprawnych przez Warsztat terapii Zajęciowej w Hutce.

Sporządziła:
Skarbnik Gminy
Ewa Kotarska

l.p.	Data	Kwota	Opis
1.	12.03.2018	- 400,00	Dotacja na zakup autobusu 24 osobowego
2.	12.03.2018	- 1 000,00	Dotacja na zakup autobusu 24 osobowego
3.	12.03.2018	- 2 000,00	Dotacja na zakup autobusu 24 osobowego
4.	12.03.2018	- 4 000,00	Dotacja na zakup autobusu 24 osobowego
5.	12.11.2018	- 1 500,00	Dotacja na zakup autobusu 24 osobowego
6.	12.12.2018	- 2 010,00	Dotacja na zakup autobusu 24 osobowego
			Dotacja wyliczona łącznie
			14 910,00 zł

Dotacja została udzielenia w formie przelewów na konto Powiatu Kłobuckiego w następujących terminach:

12.03.2018 - 400,00 zł

12.03.2018 - 1 000,00 zł

12.03.2018 - 2 000,00 zł

12.03.2018 - 4 000,00 zł

12.11.2018 - 1 500,00 zł

12.12.2018 - 2 010,00 zł

Łącznie: 14 910,00 zł